

Администрация  
муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»  
Городского поселения поселок Верхний Баскунчак  
Ахтубинского муниципального района Астраханской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.04.2023

№ 104

Об утверждении Положения «О планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций на территории муниципального образования «Городское поселение поселок Верхний Баскунчак Ахтубинского муниципального района Астраханской области» в военное время и в чрезвычайных ситуациях»

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Постановлением Правительства Астраханской области от 07.12.2016 № 437-П «Об организации и ведении гражданской обороны в Астраханской области» и в целях повышения устойчивости функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях, администрация МО «Поселок Верхний Баскунчак»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций муниципального образования «Городское поселение поселок Верхний Баскунчак Ахтубинского муниципального района Астраханской области» в военное время и в чрезвычайных ситуациях.
2. Рекомендовать организациям на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» руководствоваться требованиями Положения при проведении первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях.
3. Данное постановление разместить на официальном сайте администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

И. о. главы муниципального образования

М.Х. Утеалиев



Положение

о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций муниципального образования «Городское поселение поселок Верхний Баскунчак Ахтубинского муниципального района Астраханской области» в военное время и в чрезвычайных ситуациях.

1. Общие положения

1.1. Положение о планировании мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и содействии устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях определяет требования, направленные на повышение устойчивости функционирования организаций на территории муниципального образования «Городское поселение поселок Верхний Баскунчак Ахтубинского муниципального района Астраханской области» в военное время и в чрезвычайных ситуациях муниципального характера.

1.2. Под устойчивым функционированием организаций в целях снижения возможных потерь и разрушений в военное время, в чрезвычайных ситуациях муниципального характера, создания оптимальных условий для восстановления производства, обеспечения жизнедеятельности населения понимается:

- для промышленных организаций - способность выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами, в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях, а также приспособленность этих организаций к восстановлению после их повреждения;
- для организаций, деятельность которых направлена на оказание услуг (транспорт, связь, образование, тепло-, электро-, газо-, водоснабжение), - способность организации выполнять и восстанавливать свои функции.

1.3. Повышение устойчивого функционирования организаций достигается заблаговременным осуществлением комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на сохранение жизни и работоспособности рабочих и служащих организаций, снижение возможных потерь основных производственных фондов, запасов материальных средств и иных ценностей.

2. Обеспечение исследования устойчивости функционирования организаций

2.1. Исследование устойчивости функционирования организации заключается во всестороннем изучении условий, которые могут сложиться в военное время и в чрезвычайных ситуациях, определении их влияния на производственную деятельность.

Цель исследования состоит в выявлении уязвимых мест в работе организации в военное время и в чрезвычайных ситуациях, выработке наиболее эффективных рекомендаций, направленных на повышение устойчивости функционирования организации.

Рекомендации включаются в план мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации.

2.2. Наиболее трудоемкие работы (подземная прокладка коммуникаций и другие) выполняются заблаговременно.

Мероприятия, не требующие длительного времени на их реализацию или

выполнение которых в мирное время нецелесообразно, проводятся в период угрозы нападения противника.

Исследование устойчивости функционирования организаций проводится силами инженерно-технического персонала с привлечением соответствующих специалистов и проектных организаций и по согласованию с ними.

Организатором и руководителем исследования устойчивости функционирования организации является руководитель организации.

### 3. Оценка потенциальной устойчивости функционирования организации

Оценка потенциальной устойчивости функционирования организации включает:

- анализ принципиальной схемы функционирования организации, обозначение элементов, влияющих на устойчивость ее функционирования;
- оценку физической устойчивости зданий и сооружений, надежности систем управления, технологического оборудования, технических систем электро-, водо-, теплоснабжения, топливного обеспечения от поражающих факторов возможных чрезвычайных ситуаций, современных средств поражения и параметров возможных вторичных поражающих факторов;
- прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций в организации и в зоне ее размещения, зоны воздействия поражающих факторов и определение критических параметров, при которых функционирование организации не нарушается, величины показателя, характеризующего сохраняющиеся возможности организации по выполнению возложенных задач.

### 4. Подготовка организации к устойчивому функционированию в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций

Подготовка организации к устойчивому функционированию в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций организации.

### 5. Мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время

5.1. Мероприятия по защите рабочих и служащих от поражающих факторов современных средств поражения включают:

- укрытие людей в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах, противорадиационных укрытиях) и простейших укрытиях;
- рассредоточение рабочих и служащих и эвакуация их семей;
- использование средств индивидуальной защиты.

5.2. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения достигается:

- при проектировании и строительстве в целях повышения устойчивости зданий и сооружений - путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности, алюминиевых сплавов), у каркасных зданий - применением облегченных конструкций стенового заполнения и увеличением световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластика и других легко разрушающихся материалов;
- при реконструкции существующих промышленных сооружений - применением облегченных междуэтажных перекрытий и лестничных маршей, усилением их крепления к балкам, применением легких, огнестойких кровельных материалов;

- при угрозе нападения противника в наиболее ответственных сооружениях - введением дополнительных опор для уменьшения пролетов, усилением наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций.

5.3. Повышение надежности функционирования средств производства достигается:

- размещением тяжелого оборудования на нижних этажах;
- прочным закреплением станков на фундаментах, устройством контрфорсов, повышающих устойчивость станочного оборудования к действию скоростного напора ударной волны;
- размещением наиболее ценного и нестойкого кударам оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а более прочного ценного оборудования - в отдельно стоящих зданиях павильонного типа, имеющих облегченные и трудновозгораемые ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования;
- созданием запасов наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготовлением в мирное время защитных конструкций (кофры, камеры, навесы, козырьки и т.п.) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий.

5.4. Повышение устойчивости технологического процесса достигается:

- заготовкой разработкой способов продолжения производства при выходе из строя отдельных станков, линий, отдельных цехов за счет перевода производства в другие цехи;
- размещением производства отдельных видов продукции в филиалах, путем замены вышедших из строя образцов оборудования другими, а также сокращением числа используемых типов станков и приборов.

Для случаев значительных разрушений необходимо предусматривать замену сложных технологических процессов более упрощенными, с использованием сохранившихся наиболее устойчивых типов оборудования и контрольно-измерительных приборов.

На всех объектах целесообразно разрабатывать способы безаварийной остановки производства по сигналу оповещения, либо перевода на пониженный режим работы.

5.5. Повышение надежности функционирования систем и источников энергоснабжения.

Повышение устойчивости системы энергоснабжения организации осуществляется путем подключения системы энергоснабжения к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного поражения.

В сетях энергоснабжения целесообразно проводить мероприятия по переводу воздушных линий энергопередачи на подземные, а линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений, - на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах).

При монтаже новых и реконструкции старых сетей устанавливаются автоматические выключатели, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки.

5.6. Повышение надежности функционирования систем и источников водоснабжения.

Гарантированное снабжение водой обеспечивается только от защищенного источника с автономным защищенным источником энергии.

Пожарные гидранты и отключающие устройства рекомендуется размещать на территории, которая не будет завалена в случае разрушения зданий и сооружений.

Рекомендуется внедрять автоматические и полуавтоматические устройства,

которые отключают поврежденные участки без нарушений работы остальной части сети водоснабжения.

На объектах, потребляющих большое количество воды, применяется оборотное водоснабжение с повторным использованием воды для технических целей.

#### 5.7. Повышение надежности функционирования систем и источников газоснабжения.

Для обеспечения устойчивого и надежного снабжения организации газом рекомендуется предусматривать его подачу в газовую сеть от газорегуляторных пунктов (газораздаточных станций). При проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей создаются закольцованные системы в каждой организации.

В случае выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций устанавливаются обводные линии (байпасы). Все узлы и линии устанавливаются под землей.

#### 5.8. Повышение надежности функционирования систем и источников теплоснабжения.

Инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости систем теплоснабжения проводятся путем защиты источников тепла и заглублением коммуникаций в грунт.

Тепловая сеть строится по кольцевой системе, трубы отопительной системы прокладываются в специальных каналах. Запорные и регулирующие приспособления размещаются в смотровых колодцах и по возможности на территории зданий и сооружений. На тепловых сетях целесообразно устанавливать запорно-регулирующую аппаратуру (задвижки, вентили и др.), предназначенную для отключения поврежденных участков.

#### 5.9. Повышение надежности функционирования систем канализации.

Мероприятия по повышению устойчивости системы канализации целесообразно разрабатывать раздельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков.

На объекте оборудуется не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам.

Для сброса целесообразно строить колодцы с аварийными задвижками и устанавливать их на объектовых коллекторах с интервалом 50 м и по возможности на незахламленной территории.

#### 5.10. Обеспечение устойчивого снабжения всем необходимым для выпуска запланированной на военное время продукции.

Надежность снабжения организаций материально-техническими ресурсами обеспечивается:

- установлением устойчивых связей с предприятиями-поставщиками, организацией запасных вариантов производственных связей с предприятиями;
- созданием в организации запасов топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий. Гарантийный запас материалов должен храниться по возможности рассредоточено в местах, где меньше всего он может подвергнуться уничтожению.

#### 5.11. Повышение надежности и оперативности управления производством и гражданской обороной.

Для устойчивости функционирования организаций в условиях военного времени необходимо:

- иметь пункты управления, которые должны обеспечивать руководство мероприятиями гражданской обороны и производственной деятельностью организации;
- размещать диспетчерские пункты, автоматическую телефонную станцию (далее - АТС) и радиоузел организации в наиболее прочных сооружениях;

- обеспечить надежность связи с органами местного самоуправления, Главным управлением МЧС России по Астраханской области, а также с нештатными аварийно-спасательными формированиями на объекте и в загородной зоне (прокладка подземных кабельных линий связи, дублирование телефонной связи и радиосвязи, создание запасов телефонного провода для восстановления поврежденных участков, подготовка подвижных средств связи);
- разработать надежные способы оповещения должностных лиц и производственного персонала организации, их дублирование.

#### 5.12. Подготовка к восстановлению нарушенного производства.

Планы и проекты восстановления производства разрабатываются в двух вариантах: на случай получения объектом слабых разрушений и средних разрушений. Для этих условий определяются характер и объем первоочередных восстановительных работ.

В расчетах по восстановлению зданий и сооружений указываются характер разрушений (повреждений), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребность в рабочей силе, привлекаемые строительные подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребности в материалах, машинах и механизмах.

В расчетах на ремонт оборудования указываются вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы и запасные части, сроки восстановления.

При разработке планов и проектов восстановления, а также расчете сил и средств необходимо исходить из того, что восстановление объекта может носить временный характер.

При определении времени на проведение восстановительных работ учитывается возможность радиоактивного заражения территории объекта, а при применении химического оружия - застоя отравляющих веществ.

### 6. Мероприятия, рекомендуемые для осуществления организациями в целях повышения устойчивого функционирования в чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования «Городское поселение поселок Верхний Баскунчак Ахтубинского муниципального района Астраханской области»

6.1. Мероприятия по подготовке к функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования «Городское поселение поселок Верхний Баскунчак Ахтубинского муниципального района Астраханской области» (далее – МО «Поселок Верхний Баскунчак») включают:

- осуществление организационно-экономических мер, способствующих повышению устойчивого функционирования организации;
- подготовка вариантов возможного изменения и совершенствования производственных связей организаций и отраслей, в том числе систем жизнеобеспечения;
- разработка и реализация специальных инженерно-технических решений, обеспечивающих повышение физической и технологической стойкости производственных фондов, осуществление организационных и инженерно-технических мероприятий по защите производственных фондов и персонала от поражающих воздействий;
- создание и постоянная эксплуатация локальных систем оповещения потенциально опасных объектов;
- организация взаимодействия по осуществлению возможного (при необходимости) маневра ресурсами между организациями;
- создание страхового фонда технологической, эксплуатационной документации;
- накопление и поддержание в готовности к использованию резервных источников питания;

- создание запасов энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования организаций в условиях прерванного материально-технического снабжения;
- осуществление подготовки к возможной эвакуации персонала и особо ценного оборудования;

- осуществление подготовки к ведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и организации;

- осуществление подготовки к проведению мероприятий жизнеобеспечения населения и аварийно-спасательных и других неотложных работ;

6.2. Мероприятия при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» включают:

- проверка местной и локальных систем оповещения и информирования населения;

- снижение количества пожаро- и взрывоопасных материалов на производстве;

- подготовка защитных сооружений для защиты персонала от поражающих факторов;

- усиление технологической дисциплины и охраны организации;

- проверка готовности сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для реализации каждого из направлений проводятся организационные, инженерно-технические и специальные мероприятия.

6.3. Мероприятия по подготовке органов управления, сил и средств организаций к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» включают:

- прогнозирование последствий возможных чрезвычайных ситуаций и определение размеров опасных зон вокруг организации;

- создание и оснащение пунктов управления местной и локальных систем оповещения;

- руководящего состава к работе в особом режиме;

- создание комиссий по вопросам повышения устойчивого функционирования организаций и обеспечение их работы в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций;

- разработка инструкций (наставлений) по снижению опасности возникновения аварийных ситуаций, безаварийной остановке производства, локализации аварий и ликвидации их последствий, а также организация восстановления нарушенного производства;

- обучение производственного персонала мерам безопасности, порядку действий при возникновении аварийных ситуаций, локализации аварий и тушении пожаров, ликвидации последствий и восстановлению нарушенного производства;

- подготовка сил и средств для локализации и ликвидации аварийных ситуаций и восстановления производства;

- подготовка к эвакуации работников, членов их семей, населения и материальных ценностей из опасных зон чрезвычайных ситуаций;

- проверка готовности местной и локальных систем оповещения в чрезвычайных ситуациях;

- организация медицинского наблюдения и контроля за состоянием здоровья лиц, получивших различные дозы облучения;

- разработка планов-графиков наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций.

6.4. Инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие повышение физической устойчивости зданий, сооружений, технологического оборудования и в целом производства, включают:

- создание локальных систем оповещения работников и населения о возникновении аварийных ситуаций;

- накопление фонда защитных сооружений гражданской обороны и повышение защитных свойств убежищ и противорадиационных укрытий в зонах возможных разрушений и заражения;
- осуществление противопожарных мероприятий;
- сокращение запасов и сроков хранения взрывоопасных и пожароопасных веществ, обвалование емкостей для хранения легковоспламеняющихся жидкостей;
- безаварийная остановка технологически сложных производств;
- локализация аварийных ситуаций, тушение пожаров, ликвидация последствий аварий и восстановление нарушенного производства;
- дублирование источников энергоснабжения;
- защита наиболее ценного и уникального оборудования.

6.5. Мероприятия по созданию благоприятных условий для проведения успешных работ по защите и спасению людей, попавших в опасные зоны, и быстрой ликвидации аварий и их последствий включают:

- накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;
- обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах;
- разработка и внедрение в производство защитной тары для обеспечения сохранности продуктов и пищевого сырья при перевозке, хранении и раздаче продовольствия;
- накопление средств медицинской защиты и профилактики радиоактивных поражений людей и животных;
- создание, сохранение и использование страхового фонда документации на объекты систем жизнеобеспечения населения;
- проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с органами управления, аварийно-спасательными формированиями и производственным персоналом организаций.