Астраханская область Ахтубинский район

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПОСЕЛОК ВЕРХНИЙ БАСКУНЧАК»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.04.2020 № 53

О Плане мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы

В целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» и эффективного использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак», реализации распоряжения Правительства Астраханской области от 20.04.2018 № 199-Пр «О программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Астраханской области на 2018-2021 годы», администрация муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы (далее — план).

2. Признать утратившими силу постановление администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 22.07.2019 № 116 «Об утверждении программы финансового оздоровления и социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2019-2021 годы».

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 20.03.2020.

Глава муниципального образования Ш.З. Тикеев

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

МО «Поселок Верхний Баскунчак»

от 22.04.2020 № 53

План

мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов

муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы

1. Общие положения

 План мероприятий финансового оздоровления муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы (далее – План) разработан в целях эффективного управления бюджетными ресурсами администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак», формирования бюджетной политики поселения, ориентированной на создание условий для укрепления финансового состояния бюджета.

Основной целью бюджетной политики муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» является поддержание сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак».

Основные задачи бюджетной политики на 2020-2022 годы:

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- улучшения качества предоставления муниципальными учреждениями услуг (работ);

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» отводится мерам, направленным на увеличение собственной доходной базы, сокращение неэффективных расходов, снижение рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Усилия администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» направлены на поддержку экономического роста, выполнение всех социальных обязательств и реализацию стратегических задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

2. Цели и задачи Плана

 Цель Плана – оздоровление муниципальных финансов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак».

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач Плана:

- повышения уровня собственных доходов бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»;

- сохранение устойчивости и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» при условии эффективной реализации муниципальных программ поселения и исполнения публичных обязательств.

3. Мероприятия Плана

 Мероприятия Плана предусматривают систему мер органов местного самоуправления муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по улучшению состояния бюджетной системы, оздоровлению муниципальных финансов.

Реализация мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак», в том числе активизация работы по доведению информация о задолженности до налогоплательщиков, мобилизация административных штрафов, индексация действующей базовой ставки аренды за один квадратный метр площади;

- принятие расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, определенных сводной бюджетной росписью на текущий период;

- рационализация расходов бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак», в том числе реализация перечня мероприятий по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление;

- совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд с учетом нормирования затрат;

- совершенствование долговой политики муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»;

- инвентаризация расходных обязательств администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в целях выявления и отмены расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений;

- повышение качества управления дебиторской задолженностью за счет: ограничения предельного объема авансовых платежей по договорам (государственным и муниципальным контрактам) на поставку товаров, работ и услуг; регулирования оснований признания и порядка списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности.

- запрет на установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=2875&rnd=299965.23397208) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений.

План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы приведен в приложении 1.

4.Характеристика текущей ситуации

в сфере муниципальных финансов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»

Текущее состояние бюджета администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, оптимизацией бюджетных расходов на государственное и муниципальное управление, концентрацией ресурсов на приоритетных направлениях деятельности.

Вместе с тем, в сфере обеспечения финансовой устойчивости муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» ключевой проблемой является недостаточность объема поступлений налоговых и неналоговых доходов (в абсолютном размере) в бюджет для решения задач социально-экономического развития.

В 2019 году в бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» поступило доходов в сумме 94491326,50 руб. (91,4 % от утвержденных бюджетных назначений по доходам), в том числе собственных 14483998,62 руб., что составляет 15,3 % от общей суммы поступивших доходов. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов – 70,5 % приходится на налог на доходы физических лиц. На имущественные налоги приходится 9,0%, на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, приходится 2,9 % собственных доходов.

При этом, сумма задолженности по имущественным налогам физических лиц по данным ИФНС Астраханской области по состоянию на 1 января 2020 года составляет 4407,8 тыс. руб.

Безвозмездные поступления составили 80007627,88 руб. или 84,7 % от суммы доходов отчетного периода. Структура безвозмездных поступлений представлена следующими показателями: дотации бюджетам городских поселений – 8,1 %; субвенции бюджетам городских поселений – 0,5 %; иные межбюджетные трансферты –91,4 %.

Процент исполнения расходной части бюджета – 90,2 % утвержденных бюджетных назначений или 92986348,56 руб. Программные мероприятия в 2019 исполнены в сумме 92007792,67 руб. или 90,1 % утвержденных расходов на реализацию муниципальных программ, которые составляют 99,0 % утвержденных расходов текущего года. Исполнение внепрограммных мероприятий по состоянию на 1 января 2020 года составляет 96,6%, что в абсолютном выражении 978555,89 руб. или 1,1 % произведенных расходов 2019 года.

 Расходные обязательства муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в 2019 году исполнены в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, определенных сводной бюджетной росписью на текущий период. Исключение составляют расходы связанные с проведением мероприятий по текущему ремонту объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности. Финансирование из бюджета МО «Ахтубинский район» не было завершено, т. к. работы по замене котлов на квартальной котельной в п. Верхний Баскунчак были завершены 16.01.2020. По итогам 2019 года, бюджет исполнен с профицитом в сумме 1504977,94 руб.

Сложные экономические условия в Российской Федерации усиливают социальную нагрузку на местный бюджет.

Негативно на сбалансированность бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» повлиял рост расходных обязательств, связанных с реализацией федерального законодательства. Увеличение нагрузки на бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» обусловлено необходимостью исполнения расходных обязательств в части:

- исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- исполнения Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения»;

- индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики в соответствии с законодательством, на которых не распространяются майские Указы Президента РФ.

5. Оценка социально-экономического развития

МО «Поселок Верхний Баскунчак»

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Прогноз) разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с учетом норм статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз основных показателей социально-экономического развития муниципального образовния «Поселок Верхний Баскунчак» в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах выполнен на основе анализа социально-экономического развития поселения в 2017-2018 годах и первого квартала 2019 года с учетом стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» до 2022 года, муниципальных программ.

Социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак» определяется общероссийскими макроэкономическими условиями, отражает тенденции развития Астраханской области. Негативные последствия финансовых и экономических санкций, падение курса рубля из-за снижения цен на нефть, продолжают оказывать влияние на экономические показатели развития, как поселения, так и региона в целом.

Малое предпринимательство

Развитие малого предпринимательства относится к наиболее значимым направлениям в решении проблем социально-экономического развития, в том числе снижения уровня безработицы, насыщения рынка товаров и услуг, развития конкуренции.

За 2019 год число предприятий розничной и оптовой торговли, бытового обслуживания, общественного питания составило 88 единиц. Среднесписочная численность работников предприятий в 2019 году составила 181 человек, что на 4 человека меньше, чем в 2018 году.

До 2022 года прогнозируется незначительное увеличение числа малых предприятий и численности работников в них.

Труд и занятость

По данным официальной статистики среднегодовая численность постоянного населения МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2019 году составила 7638 человек, в 2018 году - 7761 человек, уменьшилась на 123 человек.

Численность постоянного населения в поселке ежегодно уменьшается, на это влияет естественная и миграционная убыль (особенно миграционная).

В 2019 году родилось 70 детей, что на 7 детей меньше, чем в 2018.

Смертность превышает рождаемость, в 2018 году умерло 70 человек, в 2019 году - 80.

В результате вышеизложенного планируемая среднегодовая численность постоянного населения предполагает естественную убыль.

Цели и задачи

- последовательное повышение уровня жизни населения, обеспечение всеобщей доступности социальных благ и социального обслуживания;

- развитие инфраструктуры на основе рационального использования территории, муниципальной собственности и природных ресурсов, строительства, коммуникаций, объектов жилищно-коммунального хозяйства.

-  стабилизация положения в финансовой сфере, принятие реальных бюджетов;

-  формирование здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры и спорта;

- осуществление культурной политики на территории поселения по развитию традиционного народного творчества, любительского искусства, прогрессивных методик художественной творческой деятельности, культурно-досуговой деятельности;

-  повышение уровня благоустройства и жизнеобеспечения поселения, создание необходимых условий для осуществления их экономической деятельности и притока инвестиций с приоритетным направлением ресурсов на строительство дорог, объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы;

-  поддерживание и укрепление кадрового потенциала поселения;

-   повышение энергоэффективности отраслей экономики, внедрение технологий энергосбережения;

-   снижение негативного воздействия на окружающую среду;

-   решение проблемы налоговых неплатежей;

-   реформирование жилищно –коммунального хозяйства;

-   совершенствование и развитие системы муниципального управления.

Ожидаемые конечные результаты реализации

Создание благоприятных социально-бытовых условий проживания населения:

- содержание с надлежащим качеством существующих объектов благоустройства, памятников и военно-мемориальных объектов, посвященным воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны;

- доведение уровня централизованного освещения территории городского поселения до 100%;

- увеличения уровня обеспеченности объектами благоустройства.

Транспортная инфраструктура:

- проведение ремонта внутрипоселковых дорог общего пользования в границах населенного пункта поселения протяженностью 16,62 км.;

- повышение доли отремонтированных дорог с асфальтовым покрытием ;

- повышение безопасности дорожного движения.

Спорт.

Обеспечение условий для развития на территории поселения занятий массовой физической культурой и спортом;

- организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории поселения;

- обеспечение условий для организации и проведения спортивных мероприятий по различным видам спорта для различных категорий населения поселения.

Культура.

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры:

-организация культурно-досуговой, просветительской, методической и информационной деятельности, направленной на сохранение и развитие народной культуры;

- содействие в реализации творческого потенциала различных социальных групп населения, расположенных на территории муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»;

**-** формирование культурных традиций, создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, предоставление культурных благ населению и в сфере досуга.

Прогнозные значения социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Верхний Бакунчак» могут меняться. Причиной изменения прогнозных значений является то, что процессы, происходящие в экономике поселения, носят динамичный характер и постоянно изменяются под влиянием внутренних и внешних факторов. Данное обстоятельство находит отражение в изменениях количественных и качественных прогнозных оценок развития экономики поселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Плану

мероприятий по оздоровлению муниципальных

финансов муниципального образования

«Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы

|  |
| --- |
| ПЛАН  мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов  муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2020-2022 годы |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ответственный исполнитель | Срок реализации | Бюджетный эффект | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов | | | | | | |
| 1.1. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых нормативно-правовыми актами администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» по налогам и сборам, и представление аналитической информации главе администрации поселения | Аналитическая записка, содержащая сведения о бюджетной и экономической эффективности действующих налоговых льгот, и предложения, направленные на отмену неэффективных налоговых льгот и ужесточение критериев предоставления льгот | начальник отдела по коммунальному хозяйству, благоустройству, строительству, земельным, имущественным и градостроительным отношениям,  начальник финансового отдела | Ежегодно до 01 августа | Да | Да | Да |
| 1.2.Обеспечение уровня собираемости арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения за год, не ниже 95% | Аналитическая информация, информационный материал | начальник отдела по коммунальному хозяйству, благоустройству, строительству, земельным, имущественным и градостроительным отношениям,  начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 1.3. Проведение претензионной работы по взысканию задолженности по арендным платежам за земельные участки | Аналитическая информация, информационный материал, методические рекомендации | начальник отдела по коммунальному хозяйству, благоустройству, строительству, земельным, имущественным и градостроительным отношениям,  специалист-юрист | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 1.3. Проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, находящееся в муниципальной собственности | Аналитическая информация, информационный материал, методические рекомендации | Глава администрации,  начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 1.4. Инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях выявления неиспользуемого имущества и принятие решений о его вовлечении в хозяйственный оборот: внедрение учета муниципального имущества, выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования, определение и  утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование, выявление неиспользуемых основных фондов и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду | Аналитическая информация | Глава администрации,  начальник отдела по коммунальному хозяйству, благоустройству, строительству, земельным, имущественным и градостроительным отношениям,  начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 1.5 Организация межведомственного взаимодействия администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» в работе по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в бюджет | Информационный обмен, осуществление контрольной деятельности, аналитическая информация | Управление Федеральной налоговой службы по Астраханской области, Финансовый управление администрации МО «Ахтубинский район»,  специалисты администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» | 2020-2022 гг. | Да | Да | Да |
| Итого по разделу 1 |  |  |  | 0 | 0 | 0 |
| 2. Мероприятия по оптимизации расходов | | | | | | |
| 2.1. Муниципальная служба: | |  |  |  |  |  |
| 2.1.1. Соблюдение нормативов расходов формирования оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, лиц, замещающих муниципальные должности (распоряжение правительства Астраханской области от 30.12.2008 №606-Пр, распоряжение правительства Астраханской области от 01.11.2007 №657-Пр) | Положение об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» | Глава администрации,  начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 2.2. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети: | | | | | | |
| 2.2.1. непринятие решения о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов государственной власти Астраханской области. | мониторинг темпов роста заработной платы работников органов государственной власти, аналитическая информация по результатам мониторинга | Глава администрации | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 2.2.2. оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» и МБУК «Дом культуры» администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» | проекты нормативных правовых актов администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», устанавливающих порядок определения нормативных затрат | Глава администрации,  Директор МБУК «Дом культуры», начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | да | да | да |
| 2.3. Мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности: |  |  |  |  |  |  |
| 2.3.1. проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе просроченной, подведомственных учреждений | аналитическая информация | Финансовый отдел администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» | ежегодно  1 квартал | да | да | да |
| Итого по разделу 2 |  |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. Мероприятия по инвентаризации расходных обязательств | | | | | | |
| 3.1. Проведение инвентаризации расходных обязательств администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» с целью выявления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений | Аналитическая информация | Глава администрации,  начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | Да | Да | Да |
| Итого по разделу 3 |  |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. Мероприятия по оздоровлению муниципальных финансов МО «Поселок Верхний Баскунчак» | | | | | | |
| 4.1. Организация контроля и мониторинга за выполнением мероприятий по оптимизации расходов на муниципальное управление | Аналитическая информация | Глава администрации, начальник финансового отдела | 2020-2022 гг. | Да | Да | Да |
| Итого по разделу 4 |  |  |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО** |  |  |  |  |  |  |

Верно: